

地区社協ガイドブック



大藤地区社協 ふれあいサロン活動

平成21年10月

社会福祉法人磐田市社会福祉協議会

目 次

1	はじめに	1
2	地区社協（地区社会福祉協議会）とは	1
3	地区社協に求められる機能と役割	2
4	地区社協の組織、設置単位、活動拠点	2
5	地区社協と市社協の関係	3
6	地区社協と自治会活動	3
7	地区社協の具体的活動	4
8	地区社協の設置促進	5
9	磐田市の地区社協の現状	6
	地区社協Q&A	7
①	地区社協は必要なの？	
②	地区社協活動の元になる計画は？	
③	地区社協活動はどんな人たちが関わっているの？	
④	地区社協で防犯、防災活動もやるの？	
⑤	地区社協の設置単位は？	
⑥	最終的にいくつ地区社協ができるの？	
⑦	地区社協の財源と予算規模は？	
⑧	地区社協ではどんな事業・行事をやっているの？	
⑨	地区社協はどんな会議があるのは？	
⑩	地区社協の役員と任期は？	

1 はじめに

地域社会の高齢化、核家族化の進展は、高齢者単独世帯や高齢者夫婦世帯の急増を招くとともに、地域コミュニティの弱体化により地域での高齢者見守り活動の重要性を高め、高齢者の引きこもり防止活動や生きがい創出活動が地域社会に強く求められています。

また、近年の家庭機能の低下は、児童虐待や青少年犯罪の増加を招いており、地域の福祉力の向上が大きな課題となっています。

こうしたなか、社会的弱者を地域で支えていくためには、各種公的福祉サービスの適切な提供はもちろんのこと、地域におけるインフォーマルな福祉機能が欠かせないものとなっています。

そのためには、地域において支援を必要とする人たちの生活上の問題を発見する仕組みと解決の手助けをする活動を組織的に展開することが求められています。

本書は、人と人のつながりを再構築し、システム化された新しい助け合い活動を地域に根付かせるためには、地区社協の活動が不可欠だという認識に基づき、その設置促進と活動支援に資するために作成するものです。

2 地区社協（地区社会福祉協議会）とは

- (1) 福祉のまちづくり（支え合いのまちづくり）を地域で自主的、主体的に取り組む組織です。
- (2) 地域住民が、地域の福祉課題、生活課題を解決するために話し合い、活動をする組織です。
- (3) 地域の横のつながりをつくり、組織的、機能的に支え合い活動を行う組織です。
- (4) 地域住民の福祉意識を高め、地域福祉活動への参加、協力を促進する組織です。



長野地区社協
福祉レクリエーション講習会



南地区社協 あいさつ声かけ運動

3 地区社協に求められる機能と役割

- (1) 地域の様々な団体やグループの活動を活かして互いに協力し合い、共助のネットワークをつくること。
- (2) 公的なサービスだけでは対応できない地域の福祉課題、生活課題に取り組み、社会的に弱い立場にある人を支援すること。
- (3) 地域の人たちが抱える様々な福祉課題、生活課題を掘り起こし、解決に向けて組織的に活動すること。
- (4) 「地域のつながり」を活かして行政・専門機関への橋渡しや連携も含め問題解決につなげること。
- (5) 年齢や障害の有無に関係なく誰もが安心して暮らし、生きがいを持てるよう支援すること。
- (6) きめ細かな見守りや支援により、地域住民に安心感を与えること。
- (7) 地域の人たちが運営や活動に参加できる機会をつくること。
- (8) 福祉についての理解を深めるための働きかけや担い手の掘り起こしを行うこと。
- (9) 福祉課題、生活課題を解決するための活動計画を作成し実施すること。

4 地区社協の組織、設置単位、活動拠点

《組織》

地区社協の組織は、一般的には、自治会、民生委員児童委員、福祉委員、保健委員、ボランティアグループ、婦人会、子ども会、老人クラブ、その他関係機関・団体など様々な個人、団体等で構成されています。

地区社協の組織は、これだけでなくはならないというものはなく、地域の実情により、最も運営しやすく地域福祉の実が上がる組織を目指すべきです。

《設置単位》

中学校区単位か小学校区単位が一般的ですが、磐田市の例に当てはめると、中学校区単位ではやや範囲が広すぎ、機動性のある組織運営という面で難点があります。しかし、設置単位が大きければ財政や人材の確保、事業企画等の面でアドバンテージがあり、小さい場合は、組織の小回りが利き柔軟な運営ができるなど、一長一短があります。「地域のつながり」を活かすという観点に立てば小学校区単位程度がベストといえるかもしれません。

いずれにしても、地域コミュニティの成り立ちなど、地域の特性や実情に合わせて最も運営しやすい規模で設置すべきです。

なお、磐田地区では、小学校区単位又は公民館単位で設置されています。

《活動拠点》

活動拠点は、駐車場や会議室、事務室が整備されている地区公民館等が最適ですが、どこの地区にも地区公民館が設置されているとは限りません。自治会の公会堂や空き公共施設、個人の空き家などでもある程度の設備を整えれば活動拠点となり得ます。また、会議と活動場所を別々にするなど、活動拠点を複数確保することも一つの方法です。

活動拠点は、地区社協にとって重要な要素ですが、それが不十分だから活動ができないということはありません。地域の実態に応じて柔軟に活動拠点を考えることが必要です。



御厨地区社協 評議員会



南御厨地区社協 高齢者の集い

5 地区社協と市社協の関係

地区社協と市社協は共に「福祉のまちづくり」を進める対等なパートナーです。この福祉サービスは地区社協、この福祉サービスは市社協、といった明確な線引きはありません。

市社協は財政基盤が確立し、職員の専門性も高いことから、地区社協の財政、活動、人材育成、情報提供等の支援のほか、一地域だけでは解決できない広域的課題や法や条例で定められた福祉サービスを中心に展開しています。

地区社協は、市社協の支援を得ながら、地域住民に最も近い存在として、地区社協ならではのきめ細かい福祉サービスを展開し、活動で得られた情報やノウハウを市社協へ還流することも重要な役割です。

6 地区社協と自治会活動

(1) 地区社協と自治会の関係

地区社協は、その地域に住む住民が中心となって、地域の福祉課題の解決や住みよいまちづくりの実現に向けて活動する組織であり、単位自治会及び地区自治会（以下「自治会」という。）から離れて単独で活動する組織ではありません。要するに、地域住民の意を受けて福祉活動を展開するところにその存在価値があるといえます。見方を変えれば、自治会活動の中の福祉部門を担うのが地区社協であります。

(2) 防犯・防災活動との関係

防犯・防災活動は福祉活動であるか否かという議論があります。広い意味で考えれば、防犯・防災活動も住民の生活を守る活動ですから、福祉活動といえます。しかし、防犯・防災を地区社協に含めた場合、どうしても組織が大きくなりがちで、肝心の福祉が薄められる懸念があります。

地域福祉の重要性が高まっている昨今、理想をいえば福祉活動に軸足を置いた運営を行うべきですが、地域にはそれぞれの事情がありますので、地域住民の意向に沿う形で、且つ福祉機能が十分確保されるよう市社協が指導的役割を果たすことが必要です。

7 地区社協の具体的活動

(1) 在宅福祉活動

- ・ 配食サービス（配食、会食）、高齢者の見守り・訪問活動

(2) 世代間交流活動

- ・ 夏祭り、親子食育体験、高齢者の集い、幼稚園児・小学生と高齢者の交流（戦争体験の話、俵づくり、運動会等）

(3) 広報・啓発活動

- ・ 広報誌の発行（地区社協だより、福祉だより）、福祉講演会、福祉ビデオ上映会、子育て講演会、福祉週間を設け啓発

(4) 地域内の関係づくり、交流活動

- ・ あいさつ・声かけ運動、ふれあいサロン活動（高齢者のつどい）、合同ふれあいサロン交流会、子育てサロン、公民館まつり参加、敬老会支援

(5) 生きがい・健康・介護予防活動

- ・ ふれあいサロン活動（自治会単位・地区単位の高齢者のつどい）、脳の健康教室（認知症予防）、健康講話、健康福祉講演会

(6) 社会活動

- ・ 福祉バザーの開催、プルタブ回収、アルミ缶回収施設協力、地区内福祉施設との交流。

(7) 福祉課題の発見と解決検討

- ・ 専門部会での協議、高齢者ライフサポート（生活支援）検討協議



向笠地区社協
脳トレ生き生きサロン



豊田東地区社協
夏休みアニメ上映会

8 地区社協の設置促進

本会では、現在10地区にある地区社協を計画的に増やしていく考えです。

経営改善計画では、平成22年度末で12地区に設置する計画ですが、これを速め、平成21年度末で12地区、平成22年度末で14地区、平成23年度末には市内全地区に設置できるよう促進を図っていきます。

本年中に地区社協設置促進計画を作成し、同計画に基づき、未設置地区の設置機運を醸成するとともに、設置までの具体的な道筋を示し、並行して人材の育成、確保に全力を傾注することにより、最終的に20から22地区の地区社協を設置したいと考えています。



岩田地区社協
岩田れんげ給食サービス事業



西貝地区安全安心まちづくりネットワーク会議（西貝地区社協） サロン連絡会



田原地区社協 あいさつ運動

地区社協Q&A

Q1 地区社協は必要なの？

A1 地域のコミュニティが弱まり、人と人とのつながりが希薄になっている現代社会において、高齢者、子ども、障害者など、社会的に弱い立場にある人たちを地域で支えていく必要があります。そのためには、地域において生活上の課題を発見し、解決の手助けをする活動を継続的に展開する組織として地区社協は期待されています。

Q2 地区社協の元になる計画は？

A2 磐田市地域福祉計画と磐田市社協地域福祉活動計画（H18～H22）に地区社協の必要性や組織化支援、設置目標等が記載されています。

Q3 地区社協はどんな人たちが関わっているの？

A3 自治会をはじめ、民生委員児童委員、主任児童委員、福祉委員、保健委員、公民館長、青少年団体、子ども会、NPOなど、地域の様々な人たちが関わっています。

Q4 地区社協で防犯、防災活動もやるの？

A4 地域の事情によりますが、磐田市内の既存の地区社協の中には、地区社協で防犯、防災活動をやっているところもあります（南・西貝・田原・豊田東地区など）。

防犯、防災活動も住民の生活を守る活動ですから、広い意味で福祉活動と言えます。

Q5 地区社協の設置単位は？

A5 特に決まりはありません。中学校単位か小学校単位が一般的ですが、磐田地区では公民館単位に設置されています。地域の特性、実情に合わせて設置すれば良いと思います。

Q6 最終的にいくつ地区社協ができるの？

A6 磐田市内の地区社協は現在10地区ですが、最終的には20地区程度を見込んでいます。

Q7 地区社協の財源と予算規模は？

A7 地区社協の財源は、市社協からの補助金や地区自治会助成金、会費収入などですが、市社協補助金がもっとも大きな割合を占めています。市社協補助金には、市からの補助金も含まれています。

予算規模は、組織の大小によって様々ですが、磐田市内の地区社協では、多いところで150万円くらい、少ないところで20万円くらいです。50万円前後が平均的な予算規模です。

Q8 地区社協ではどんな事業・行事をやっているの？

A8 地区によって様々ですが、高齢者の見守り活動や高齢者サロン、あいさつ運動、広報紙の発行、福祉講演会、給食サービス、多世代交流などを行っています。特色のある事業としては、脳の健康教室（向笠地区）や親子食育体験活動（南地区）などがあります。

Q9 地区社協はどんな会議があるの？

A9 定例的なものとしては、総会や理事会、部会、福祉委員会などがあります。また、事業や行事の前には打合せ会があります。

Q10 地区社協の役員と任期は？

A10 地区によって違いがありますが、一般的には、会長、副会長、事務局長、会計、理事、監事などで構成されています。役員の任期は、2年のところがほとんどです。